

# Observatórios e a Democratização da Democracia

UNISINOS, 18 de outubro de 2016

Rudá Ricci

[ruda@inet.com.br](mailto:ruda@inet.com.br)

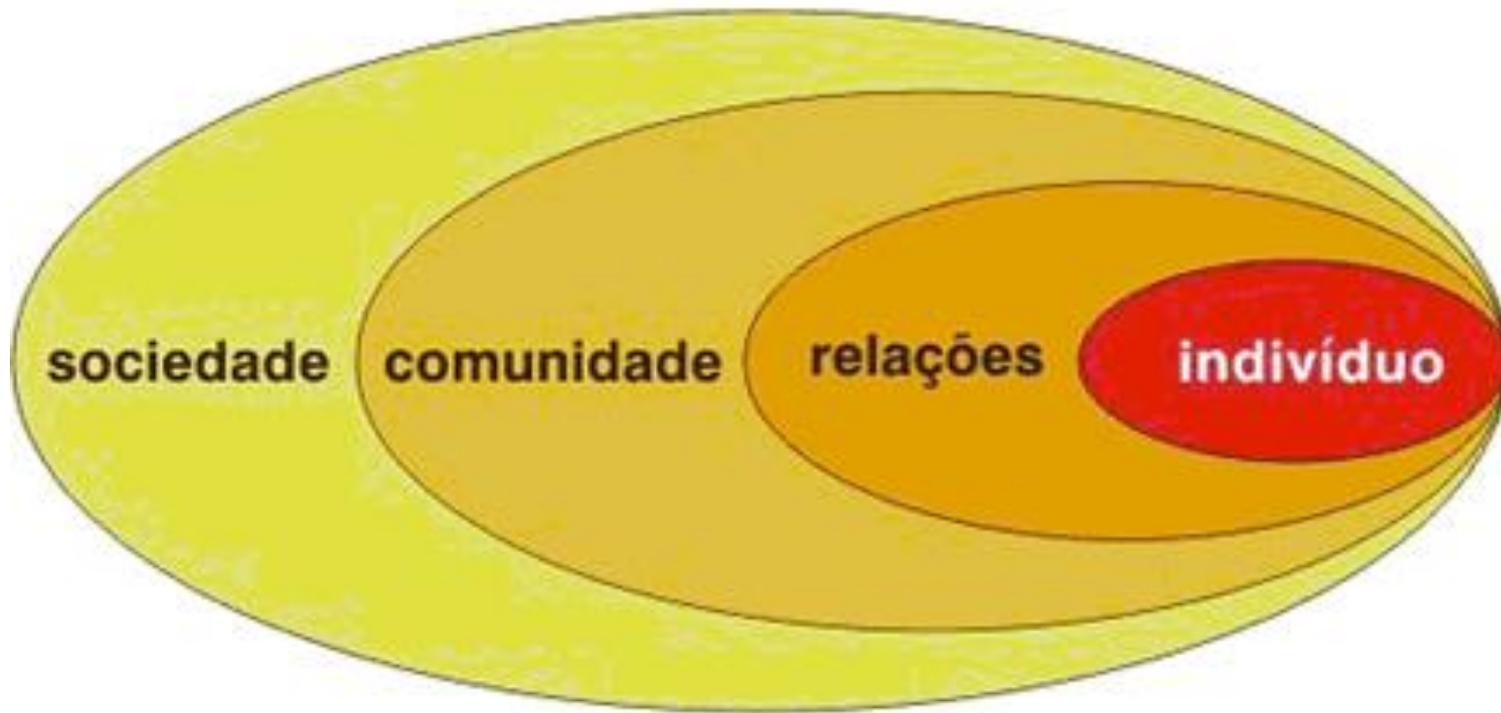
[www.institutocultiva.com.br](http://www.institutocultiva.com.br)

# SOCIEDADE DESINFORMADA

OS OBSTÁCULOS PARA A PARTICIPAÇÃO ATIVA

# O que é sociedade?

---



# Uma sociedade desinformada sobre políticas públicas

---

## ▶ ISPSOS:

- ▶ 55% dos brasileiros não sabem absolutamente nada sobre as reformas que estão sendo votadas no Congresso Nacional]

## ▶ **EM SUMA:**

- ▶ **A informação que gira nas redes sociais – e envolvem 58 milhões de brasileiros diariamente, somente no Facebook – formam comunidades “espelhadas” e desinformadas**
- ▶ **A grande maioria da população não relaciona seu cotidiano com políticas públicas**



# Sociedade gelatinosa, fragmentada

---

- ▶ O Brasil não se constituiu a partir de projetos de classe social, mas de acomodações permanentes
- ▶ Somos uma sociedade que não rompeu com as tradições rurais e de dominação e nos jogamos na modernidade
- ▶ **As conseqüências são:**
  - ▶ Uma **cultura híbrida**, marcada pela **troca de favores** e pela luta por direitos que não se realizam plenamente
  - ▶ Uma **cultura estamental**
  - ▶ A **permanente idolatria** (a relação de dádiva com as classes subalternas e a não realização plena do cidadão)



# Grupos de interesse são fragmentados

---

## ▶ **A hora dos movimentos identitários**

### ▶ Ilustração: como os jovens se engajam?

▶ Jovens de classe média: autonomistas ou arrivistas

▶ Jovens trabalhadores negros: cultura identitária ou tentativa de sucesso por esforço próprio

▶ Nas favelas, 42% afirmam que melhoraram de vida nos últimos 10 anos por esforço próprio e outros 40% por ajuda divina; somente 4% avaliam que as ações governamentais foram responsáveis pela melhoria de condição de vida

▶ Jovens trabalhadores do comércio: alta rotatividade e insegurança em relação ao futuro

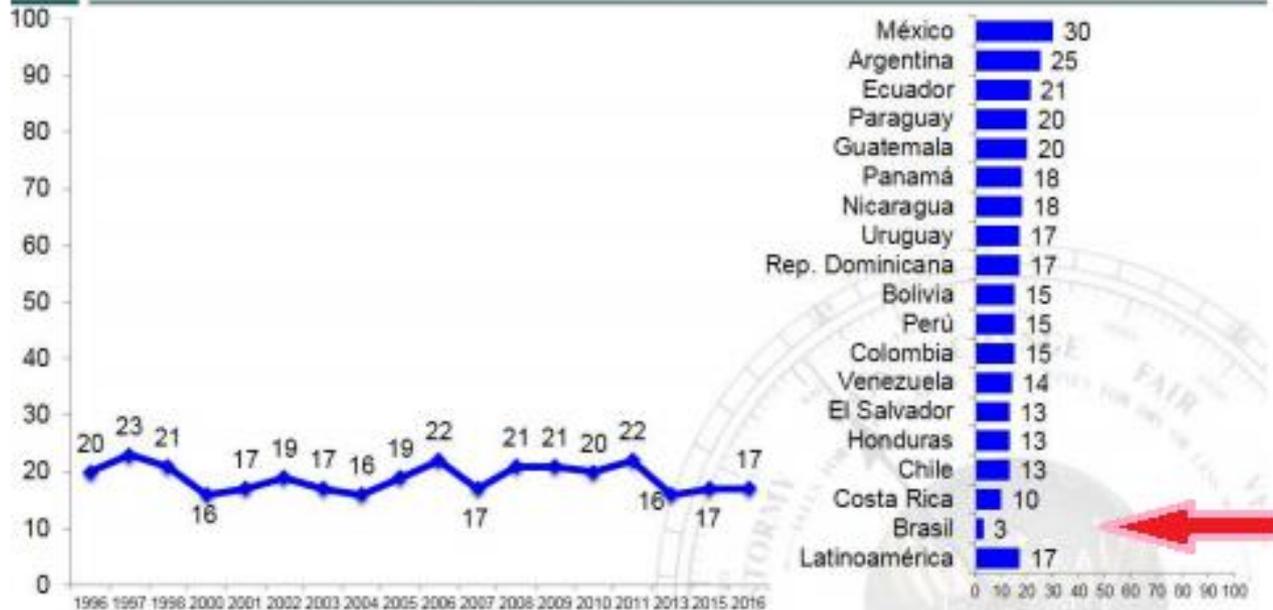


# Brasileiros desconfiam de todos

## CONFIANZA INTERPERSONAL TOTAL AMÉRICA LATINA 1996 – 2016 - TOTALES POR PAÍS 2016



P. Hablando en general, ¿Diría Ud. que se puede confiar en la mayoría de las personas o que uno nunca es lo suficientemente cuidadoso en el trato con los demás? \*Aquí solo 'Se puede confiar en la mayoría de las personas'



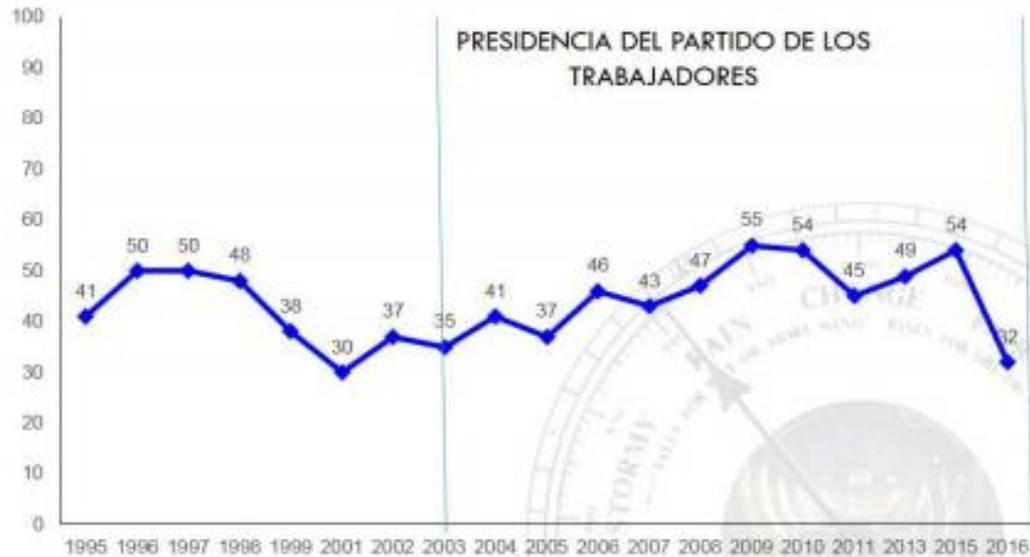
Fuente: Latinobarómetro 1996-2016

# Apoio à democracia despenca

## APOYO A LA DEMOCRACIA BRASIL 1995-2016



P. ¿Con cuál de las siguientes frases está Ud. más de acuerdo? Aquí solo: La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno.

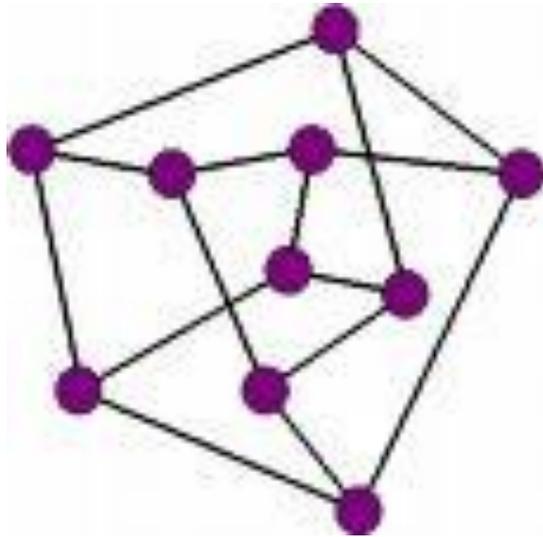


Fuente: Latinobarómetro 1996-2016

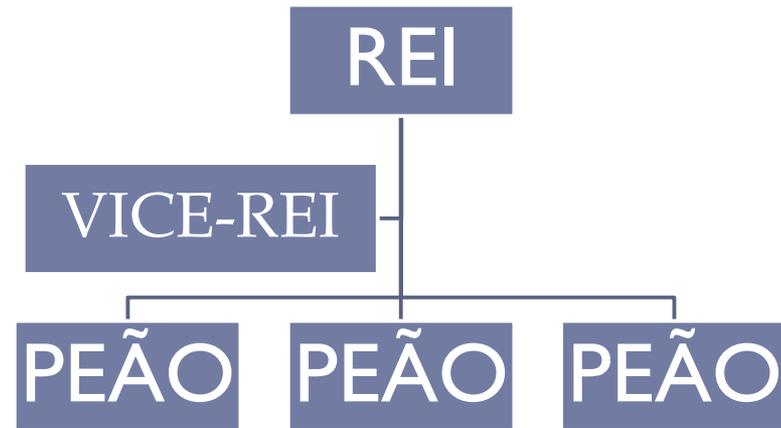
# As Redes Sociais e as “bolhas comunitárias”

---

## ESTRUTURA EM REDE



## ESTRUTURA HIERÁRQUICA



# Os comportamentos distintos

---

## **MOBILIZAÇÃO SÉC. XXI**

- ▶ Preservação da individualidade
- ▶ Adesão por convicção e emoção
- ▶ Vincula-se pontualmente a uma ação

## **MOBILIZAÇÃO SÉC. XX**

- Predominância do Coletivo (“ordem unida”)
- Militância: segue orientação da organização
- Vincula-se a um programa ou meta



# O CONCEITO DE DEMOCRACIA DELIBERATIVA

COMO OS OBSERVATÓRIOS CRIAM UMA CULTURA  
DEMOCRÁTICA E DE CONTROLE SOCIAL

# O Conceito de Democracia

---

## ▶ Democracia Direta

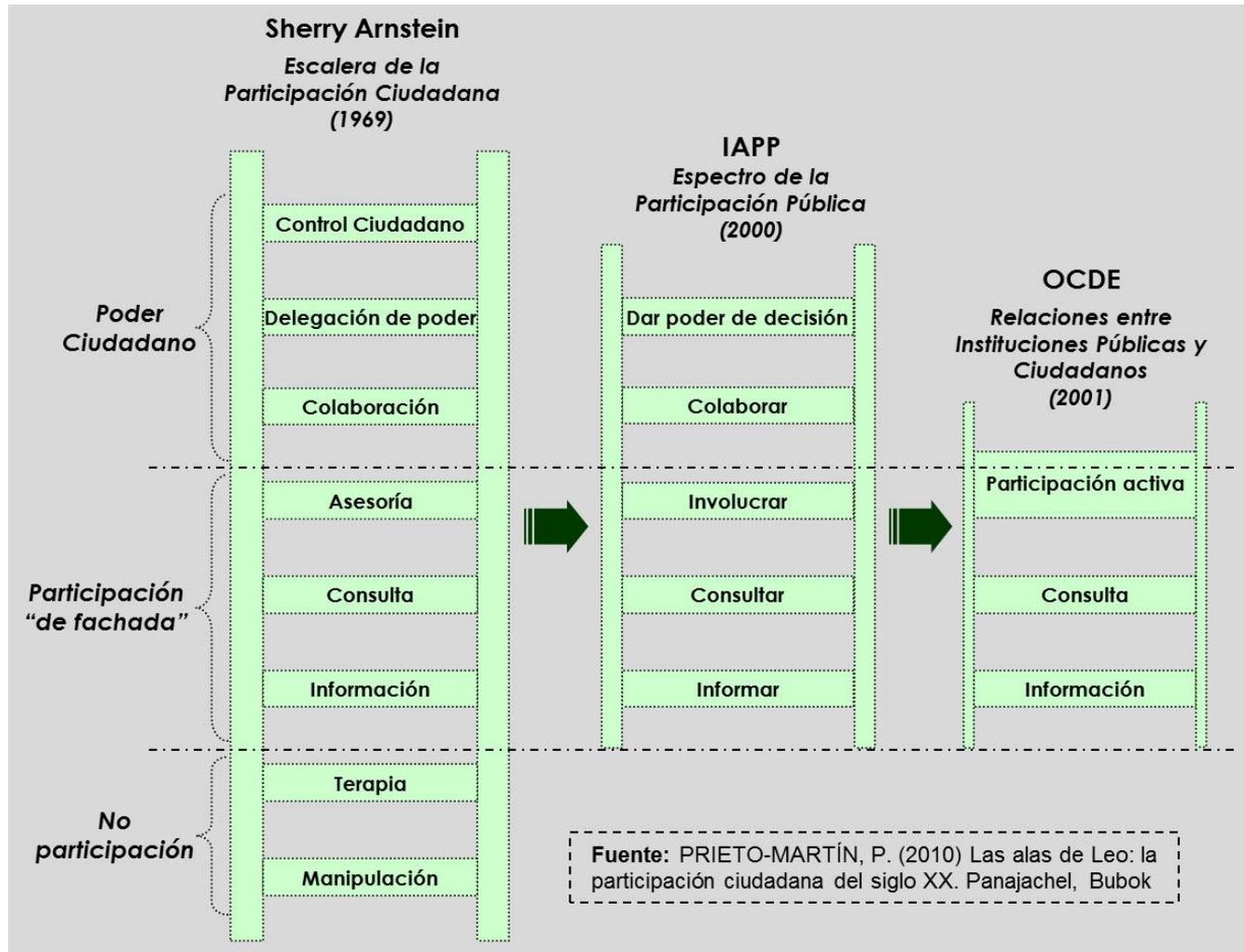
- ▶ Em que o beneficiário, em assembleia, decide sobre políticas coletivas. A referência é a lógica dos apóstolos de Cristo (não necessariamente Atenas), que definiram a eleição dos Sete Diáconos.
- ▶ Problema: a institucionalização do Cidadão Total

## ▶ Democracia Representativa

- ▶ **Representação Delegada:** representação estrita ao perfil ou interesse corporativo dos representados.
  - ▶ Problema: ausência de leitura estratégica ampla e societal
  - ▶ **Representação Fiduciária:** em confiança, para candidatos gerais de amplos territórios (governadores, Presidente). Confia-se na filosofia ou traços gerais de prioridades.
  - ▶ Problema: abre-se uma grande liberdade de tomada de decisão e profissionaliza-se a política.
- 



# A escola de participação de Sherry Arnstein



# Os desafios da participação

---

- ▶ Aumenta a percepção que os **cidadãos se distanciam das instituições de representação**
- ▶ Os grupos de interesse ganham projeção (fragmentação societal) e a **participação social é capturada pela lógica do consumo**
- ▶ Ganha relevância a noção de democracia como **menos governo e mais eficiência**



# Três concepções em conflito

---

## ▶ Teoria Elitista

- ▶ A **formação de uma elite reduziria gastos de caráter populista** e equilibraria contas públicas.
- ▶ Criaria o desenho de um Estado Facilitador para atrair e manejar investimentos privados, criando círculo virtuoso de geração de empregos e bens

## ▶ Teoria Deliberativa

- ▶ Democracia **deve gerar decisões justas, o que depende da participação social ativa** no processo de decisão (base do acordo ou contrato social).

## ▶ Teorias Constitucionalistas

- ▶ Questões fundamentais devem ser **estabelecidas nas Constituição** e não em acordos mutáveis que ocorrem na participação social (o império do judiciário)



# O papel dos observatórios

---

## ▶ **Criar Controle e Capital Social**

- ▶ Informar e articular políticas públicas
- ▶ Formar (cidadãos, lideranças ou elites)
- ▶ Gerar sinergia para definir padrões de serviços
- ▶ Ser agência de avaliação dos impactos sociais

## ▶ **A organização dos “minipúblicos” participativos**

- ▶ São meso espaços de participação territorial
- ▶ Não milhões, mas dezenas, centenas, talvez milhares
- ▶ Territórios conectados por serviços compartilhados e culturas



# Quatro tipos de minipúblicos

---

- ▶ **Fórum Educativo:** articula e refina opiniões sobre assuntos públicos por meio de conversações
  - Exemplos: Fóruns Temáticos, Círculos de Estudos e Encontros Temáticos.
- ▶ **Conselho Consultivo:** vínculos de pequenos grupos com lideranças e autoridades que tomam decisões públicas para transmitir preferências ou demandas específicas.
  - Exemplo: Resoluções de Saúde do Oregon (EUA) via encontros municipais articulados
- ▶ **Cooperação para Resolução de Problemas:** relação permanente entre Estado e esferas territoriais públicas para monitorar e solucionar problemas coletivos (segurança, qualidade de escolas ou questões ambientais)
- ▶ **Governança Democrática Participativa:** objetivam superar o encastelamento de representações legislativas e burocracias públicas, procurando se contrapor a lobbies empresariais.
  - Exemplos: Campanha dos Povos pela Descentralização (Kerala/Índia) e OP.

